

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๐๕๓๕๗๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการใช้งบประมาณโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก

เรียน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อ้างถึง หนังสือกรมควบคุมมลพิษ ด่วน ที่ ทส ๐๓๐๔/ว ๕๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ และด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๓๐๔/๑๑๓๐๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมควบคุมมลพิษ แจ้งว่า กรมฯ ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน
สิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) เป็นเงิน ๒๒๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เพื่อดำเนินโครงการ
Enabling Activities to Review and Update the National Implementation Plan for the
Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs) โดยเงินจำนวนดังกล่าว ได้โอนจาก GEF
ให้แก่องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ณ สำนักงานใหญ่กรุงเวียนนา ซึ่งทำหน้าที่
เป็นหน่วยงานบริหารโครงการฯ โดย UNIDO มีข้อเสนอแนะให้ประสานศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ
(MTEC) ให้เป็นที่ปรึกษาโครงการฯ ซึ่ง UNIDO จะเป็นผู้จัดจ้างและลงนามในสัญญา กับ MTEC โดยตรง
รวมทั้งโอนเงินงบประมาณต่างๆ ในแต่ละงวดจาก UNIDO ให้แก่ MTEC โดยตรงด้วย ซึ่งเงินงบประมาณ
โครงการฯ จะไม่ผ่านเข้ามาในบัญชีของกรมฯ แต่กรมฯ จะทำหน้าที่กำกับดูแล และพิจารณาให้ความเห็น
ขอรับการส่งมอบงานจาก MTEC ในแต่ละงวดงาน ทั้งนี้ การจ่ายเงินและการจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบทางการเงิน
และระเบียบขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างของ UNIDO กรมฯ จึงขอหารือว่า การใช้งบประมาณโครงการฯ
โดยมอบหมายให้ MTEC เป็นที่ปรึกษาดำเนินงานทั้งโครงการ ซึ่ง MTEC จะลงนามในข้อตกลงกับ UNIDO
โดยตรงนั้น สามารถกระทำได้หรือไม่ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎระเบียบต่างๆ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า
“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน
หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณ
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวด้วย
การโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลัง
ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้
โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใด

/ที่...

ที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานตุลาการศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จากบทบัญญัติดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธีซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน และเป็นการดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) มิใช่หน่วยงานของรัฐ ได้ดำเนินการจัดจ้าง ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ (MTEC) เป็นที่ปรึกษาดำเนินโครงการ Enabling Activities to Review and Update the National Implementation Plan for the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs) โดยใช้เงินงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) ซึ่งมีใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติฯ กรณีจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามนัยแห่งพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖