

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๕๘๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ด่วน ที่ มท ๕๕๖๒๑-๒/๕๖๓๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า กปภ. จะดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อประกอบและส่งเสริมธุรกิจการประปา โดยการสำรวจ จัดหาแหล่งน้ำดิบ และจัดให้ได้มาซึ่งน้ำดิบเพื่อใช้ในการผลิต จัดส่งและจำหน่ายน้ำประปา รวมทั้งการดำเนินการธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับธุรกิจการประปา จึงจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในกิจการดังกล่าว กปภ. จึงขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. การจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในกิจการของ กปภ. ในลักษณะดังกล่าวข้างต้น ถือว่าเป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างจึงจำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) ที่ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือไม่

๒. หาก กปภ. จะจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานจัดซื้อที่ดินทั้งแบบเฉพาะแปลงและแบบประกาศเชิญชวนถือว่า สอดคล้องและเข้าลักษณะเป็นการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) หรือไม่ และในส่วนของหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลาง นั้น เห็นว่าราคากลางตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) ไม่ใช่ราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดิน กปภ. ขอใช้หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดินของ กปภ. ตามหลักเกณฑ์ข้างต้น เป็นราคากลางตามหลักเกณฑ์วิธีการ และแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติฯ เนื่องจาก กปภ. เห็นว่าเป็นประโยชน์กับ กปภ. ทั้งนี้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) เป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งจำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จะจัดซื้อที่ดินที่มีลักษณะโดยรวม ดังนี้ ๑) ที่ดิน สำหรับก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบ จะต้องเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแหล่งน้ำ มีตำแหน่งและสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการใช้งานและแหล่งน้ำ ๒) ที่ดินสำหรับก่อสร้างสถานีผลิตน้ำ จะเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแนวท่อพื้นที่จ่ายน้ำ และมีตำแหน่งที่เหมาะสมในการสูบน้ำหรือจ่ายน้ำ ๓) ที่ดินสำหรับก่อสร้าง

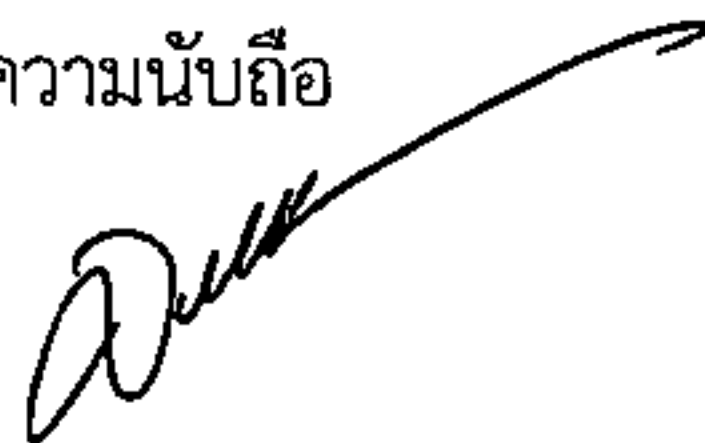
/สถานี...

สถานีจ่ายน้ำ หรือเพิ่มแรงดัน จะเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแนวท่อพื้นที่จ่ายน้ำ และมีตำแหน่งที่เหมาะสม ในการสูบน้ำหรือจ่ายน้ำ ๔) ที่ดินอื่นๆ สำหรับใช้ในกิจการของ กปภ. เช่น สำนักงานประปา สระกักเก็บน้ำดิบ เป็นต้น และจำเป็นต้องกำหนดขนาดที่เพียงพอ รวมทั้งตำแหน่งที่ชัดเจนและเหมาะสมตามวัตถุประสงค์ เป็นการเฉพาะเจาะจงมิได้เป็นที่ดินในลักษณะทั่วไป นั้น ถือว่าเป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง จำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) ที่ดำเนินการจัดซื้อ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ นิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐาน สำหรับเปรียบเทียบราคาจากผู้ยื่นข้อเสนอ ได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) - (๖) ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๓ กำหนดให้ ในการซื้อที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้เจ้าหน้าที่จัดทำรายงานเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ โดยเสนอผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องซื้อ (๒) รายละเอียด ของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องการซื้อ รวมทั้งเนื้อที่และท้องที่ที่ต้องการ (๓) ราคาประเมินของทางราชการ ในท้องที่นั้น (๔) ราคาซื้อขายของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใกล้เคียงบริเวณที่จะซื้อครั้งหลังสุดประมาณ ๓ ราย (๕) วงเงินที่จะซื้อโดยให้ระบุวงเงินงบประมาณถ้าไม่มีวงเงินดังกล่าวให้ระบุวงเงินที่ประมาณว่าจะซื้อในครั้งนั้น (๖) วิธีที่จะซื้อและเหตุผลที่ต้องซื้อโดยวิธีนั้น (๗) ข้อเสนออื่นๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ ที่จำเป็นในการซื้อ ดังนั้น การจัดซื้อที่ดินทั้งแบบเฉพาะแปลงและแบบประกาศเชิญชวนของ กปภ. ในส่วนของ หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลาง กปภ. จึงต้องถือปฏิบัติตามหลักการในมาตรา ๔ (๑) - (๖) โดยพิจารณาว่า การจัดซื้อที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง มีราคามาตรฐานที่สำนักงานประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด หรือราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติ ของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ หรือไม่ หาก กปภ. ได้จัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานจัดซื้อที่ดิน และขอใช้ หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดินของ กปภ. ตามหลักเกณฑ์ที่ กปภ. กำหนด เป็นราคากลางตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ตาม (๖) ของคำจำกัดความ “ราคากลาง” ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฯ ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ แต่อย่างไรก็ตาม กปภ. ก็จะต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งราคากลาง ตามมาตรา ๔ (๑) - (๖) แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๒๓ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖