



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐.๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค. (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๓๑๗๖ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้จัดการบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด

ตามที่บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด (บสส.) ได้มีหนังสือ ที่ บสส.(สก.) (จอ.) ๒๘๐.๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า บริษัทฯ ขอให้พิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ตามมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้นำส่ง ร่างคำสั่ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง เพื่อประกอบการ พิจารณา นั้น บริษัทฯ ได้หารือแนวทางการจัดทำคำสั่งว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ปรากฏว่ามีการจัดซื้อจัดจ้างบางกรณีที่ยังไม่มีความชัดเจนว่าถือเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามนิยามความหมาย ของพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ โดยกิจกรรมดังกล่าวเป็นการได้มาซึ่งทรัพย์สินอย่างหนึ่งของบริษัทฯ และถือเป็นการ ดำเนินการที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและทรัพย์สินรอการขายซึ่งเป็นธุรกิจหลัก ของบริษัทฯ โดยตรง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของ บริษัทฯ ดำเนินไปด้วยความถูกต้องและเกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอรื้อว่าการดำเนินการดังต่อไปนี้เป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ หรือไม่

๑. การรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ จากสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานรัฐหรือนิติบุคคลอื่น ตามที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
๒. การซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่นๆ ตามที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
๓. การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินหลักประกันของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและทรัพย์สินรอการขาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้างงานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีตามข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามคำนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และจดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ต่อธนาคารแห่งประเทศไทย ตามพระราชกำหนดบริษัท บริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดว่า “การดำเนินกิจการบริหารสินทรัพย์

ของบริษัทจำกัดที่ได้จดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด” ดังนั้น กรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานรัฐหรือนิติบุคคลอื่น และการซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่นๆ ซึ่งเป็นการดำเนินการบริหารสินทรัพย์ที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และภารกิจของบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด จึงเป็นการบริหารสินทรัพย์ที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฯ กำหนดให้การดำเนินการดังกล่าวจะดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย โดยในการอนุญาตนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขด้วยก็ได้ ประกอบกับประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒๔/๒๕๕๒ เรื่อง การกำหนดสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ และหลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือปฏิบัติได้วางหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไว้ ดังนั้น การรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ จากสถาบันการเงิน และการดำเนินการซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่น จึงเป็นการดำเนินการเพื่อการบริหารสินทรัพย์ อันมีกฎหมายที่วางหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติไว้เป็นการเฉพาะ โดยมีธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงาน กำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว กรณีนี้จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัย มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๓. กรณีตามข้อหาหรือ ๓ การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินหลักประกันของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ และทรัพย์สินรอการขาย เป็นการจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นกับตัวทรัพย์สิน ซึ่งเป็นสัญญาที่ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่ง ให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้นหรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังได้ระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้และเป็นกิจการประกันวินาศภัยที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ในระหว่างสัญญา หากไม่เกิดวินาศภัย หรือเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่ต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การจัดทำประกันภัยจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย